

# Voces del Pantanal Boliviano

IIRSA en Santa Cruz

Santa Cruz, Junio de 2007

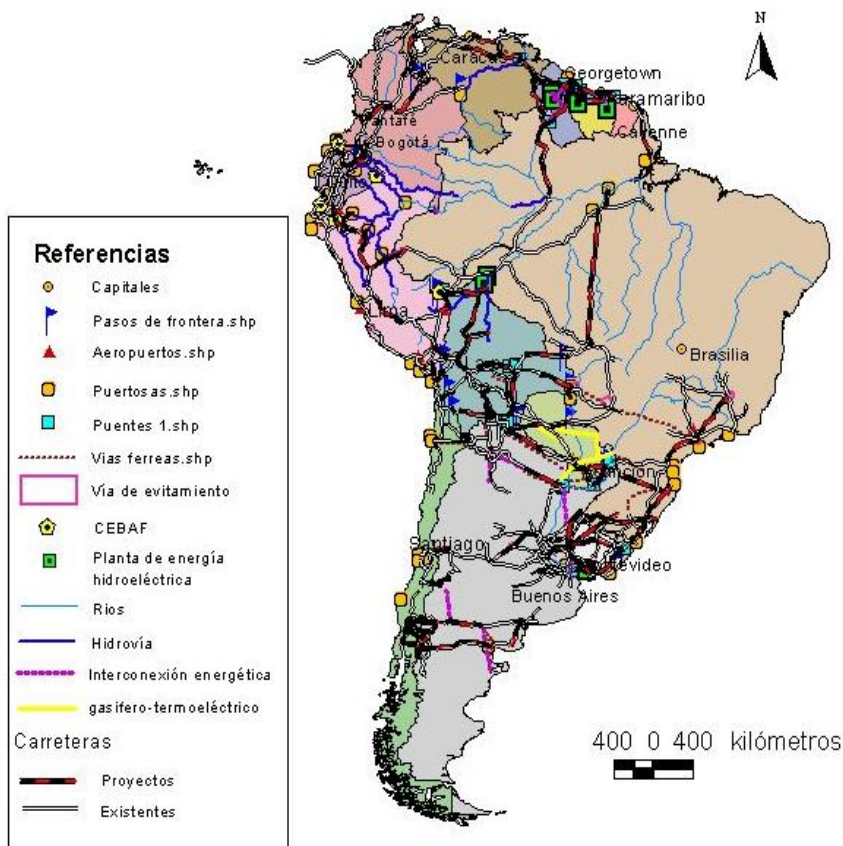
Boletín N° 8

## Para entender qué es la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica – IIRSA



### CONTENIDO

Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica – IIRSA, un camino para vaciar América Latina...	2
Historia sobre IIRSA...	3
¿Cuáles son los objetivos de IIRSA?	4
¿Por qué es necesario revisar la IIRSA?	4
¿Quiénes toman las decisiones de la IIRSA?	5
¿Cuáles son los Ejes geográficos que lo componen a IIRSA?	5
¿De qué integración hablamos con la IIRSA?	6
¿A quién le interesa que se ejecute el plan IIRSA?	6
Lista completa de proyectos IIRSA que pasarán por Bolivia	7
Impactos Socioambientales que provocan la puesta en marcha de los megaproyectos de IIRSA	8



### Qué es el IIRSA en dos palabras...

El IIRSA es un plan para construir infraestructuras en América del Sur. Con ellas las empresas privadas podrán sacar y transportar recursos naturales y mercaderías. Se construirán rutas, ferrocarriles, hidrovías, puertos, gasoductos, oleoductos, acueductos, telecomunicaciones. Los gobiernos se endeudarán para construir estas obras. Y en vez de mejorar la calidad de vida de la población solamente aumentarán las ganancias de las empresas.

## Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica – IIRSA, un camino para vaciar América Latina...

Este artículo puede leerse

Con el objetivo de informarte mejor y que puedas entender qué es IIRSA, te presentamos en éste número de Voces del Pantanal, un resumen de esta Iniciativa y de los proyectos que en éste marco se vienen desarrollando en América del Sur y que cambiará radicalmente nuestra región, en los próximos años: Nuevas carreteras de varios carriles cruzarán el subcontinente conectando los centros económicos más dinámicos entre sí con los puertos del pacífico y atlántico; los ríos serán dragados y sus cursos modificados con el fin de "facilitar" el transporte fluvial de grandes cargas; se construirán gigantescos complejos hidroeléctricos en la zona amazónica para matar el hambre de energía de las metrópolis y sus industrias; y se perfeccionará la infraestructura de las telecomunicaciones para posibilitar el rápido intercambio de informaciones en todo el hemisferio. Esta es la estrategia de desarrollo a través de proyectos de gran escala, conocida como Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamérica (IIRSA), que no representa más que otra iniciativa para explotar irracionalmente nuestros recursos naturales pero de manera mucho más amplia.

### ¿Qué es IIRSA?

La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Sudamérica (IIRSA) es una iniciativa muy ambiciosa que tiene como fin "integrar" todos los caminos, aeropuertos, hidrovías, ferrocarriles, etc., existentes y las obras que se proyecta construir en los países de Sudamérica con la finalidad de promover las oportunidades comerciales y además brindar todas las condiciones para la libre exportación. Es decir, construir infraestructura física para que las empresas privadas puedan extraer y luego transportar los recursos naturales y mercaderías de los países de Latinoamérica.

La iniciativa incluye un total de 335 proyectos de los que en la primera fase se toman 41 como prioritarios. Todos estos proyectos serán suficientes para dar lugar a la ejecución de otros subsiguientes.

La primera etapa de estudios y de ejecución requiere una inversión de 37.5 billones de dólares financiados mediante préstamos de la CAF, BID y del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA).

Estos costos aumentarán la deuda pública de nuestros países. Hay que tener en cuenta la magnitud de este problema, analizando el desastre que esto puede significar tomando como ejemplo el peso que nos significó la deuda externa en las décadas de los 80 y 90, cuando millones de dólares fueron desviados de los presupuestos de salud, educación para pagar deudas (de las épocas dictatoriales) a las agencias financieras. Además, en América Latina hemos visto cómo la deuda externa fue una excusa también para imponer el modelo neoliberal con apoyo del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial.

En Bolivia, la deuda externa ascendió a más de 5 mil millones de dólares en el año 2003. A pesar de que esta deuda ya bajó a 3 mil millones de dólares, el país no puede arriesgarse a repetir la crisis de deuda externa a causa del IIRSA ya que Bolivia necesita más de 12 mil millones de dólares para financiar estos proyectos y el financiamiento bilateral y multilateral apenas cubre cerca de 3 mil millones de dólares. ¿Nos seguiremos endeudando para fortalecer a las empresas transnacionales que nunca han traído beneficios y en desmedro de nuestros recursos naturales, con fuertes impactos sociales y ambientales que serán irreversibles en nuestra región?

## Historia sobre IIRSA...

### ¿Cuándo nació la iniciativa IIRSA?

Surgió en la Cumbre de presidentes de América del Sur en agosto del año 2000, esta reunión se llevo adelante en la ciudad de Brasilia – Brasil. El entonces presidente de Brasil (Fernando Enrique Cardazo) incentivó a conformar el foro de discusión sobre la situación económica de la región y de integración Sudamericana. La visión fue aceptada por todos los gobiernos.

Se inició la IIRSA a la luz de la ideología del libre comercio dominante hacia el año 2000, cuando el (Área de Libre Comercio de las Américas) ALCA amenazaba al continente con imponer un modelo de integración que atentaba a las soberanías nacionales y también a los derechos económicos, sociales y culturales.

La iniciativa IIRSA se apropia de viejos proyectos creados en las dictaduras militares y que los gobiernos en las últimas décadas lo difunden para la facilitar el ingreso de los países hacia el ALCA. El más interesado de los países fue Brasil, porque promueve la idea de un liderazgo en la región y de representación a nivel continental con mayor fuerza.



### ¿Qué países conforman la IIRSA?

Está conformado por 12 gobiernos Sudamericanos que son: Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay, Chile, Venezuela, Guayana y Surinam.

### ¿Quién financia la IIRSA?

Tiene el apoyo técnico y financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA); así como de otros bancos de desarrollo. Dichos bancos dieron un plazo de 10 años para hacer realidad la integración física de la región.

Además de estas instituciones, el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), banco público brasileño está destinando recursos considerables para proyectos integrantes de la IIRSA y para brindar apoyo a sus empresas como PETROBRAS, ODELBRECHT, Queiroz Galvao, etc.

Los bancos multilaterales de desarrollo han tenido un papel muy activo en el estudio de los proyectos y han facilitado la participación del sector privado.



## ¿Cuáles son los objetivos de IIRSA?

Los objetivos planteados por la IIRSA si bien apunta a la construcción de grandes infraestructuras físicas que vinculará a las regiones, ha dividido a la región en ejes de "integración", según conveniencias de las empresas privadas que sólo buscan despachar los recursos naturales con bajo o nada de valor agregado, de la forma más rápida y barata posible. Además minimiza los impactos negativos que provocará sobre la biodiversidad y en las comunidades y pueblos que viven cerca del área de influencia de los proyectos.

Además de lo señalado busca la intromisión de los organismos ejecutores de IIRSA en las políticas internas de los países porque quiere cambiar las normas según sus intereses lo que es atentatorio a las soberanías de nuestros países.

Ya han pasado casi siete años desde su inicio de IIRSA y todavía no han realizado lo que sus propios objetivos plantean que es la participación y consulta pública a la población, más bien lo que prevalece es el desconocimiento de lo que se llevará a cabo.

Es necesario resaltar la omisión (incumplimiento) de los procedimientos que establecen las leyes de los países involucrados, sobre todo en la cuestión medioambiental con los Estudios de Impactos Ambientales (EIA) porque los proyectos

que están en etapa de ejecución fueron mal diseñados e incompletos.

Sus objetivos demuestra la lógica neoliberal en que se maneja el IIRSA, donde sólo se busca la rentabilidad económica por la explotación y extracción de los recursos naturales causando impactos directos y negativos sobre las poblaciones que dependen de los recursos naturales como el suelo, el agua y los bosques para su supervivencia.

La falta de una visión de desarrollo integral se debe a que los promotores de IIRSA son las empresas multinacionales que financian los proyectos y que tienen como principal interés aumentar la rentabilidad de sus inversiones y el cobro de impuestos elevadísimos.

No se han realizado los estudios de Evaluación de Impactos Ambientales por país ni mucho menos de Evaluación Estratégica Ambiental en la región sobre los impactos socioambientales acumulativos de los megaproyectos de la IIRSA y que esta establecido en sus objetivos. Pues resulta clara la estrategia de ejecución en partes de los megaproyectos para luego ir atando y de a poco lograr dominio de zonas estratégicas en beneficio de las empresas privadas y comerciales.



### ¿Por qué es necesario revisar la IIRSA?

Porque además de causar daños socioambientales y culturales de manera considerable, está orientado a favorecer al sector privado y a compañías transnacionales.

Y reafirma la condición de los países latinoamericanos de que sólo exportan la materia prima y que su destino principal es Estados Unidos y Europa.

## ¿Quiénes toman las decisiones de la IIRSA?

Las decisiones para agilizar los procesos de ejecución de las obras de infraestructura se toman en torno a tres niveles y estos son:

1.-Comité de Dirección Ejecutiva: Compuesto por autoridades gubernamentales de alto nivel, de cada uno de los países quienes se encargan de la regular y de formular propuestas.

2.-Comité de Coordinación Técnica: Conformado por los tres bancos de desarrollo (CAF, BID y FONPLATA) que coordinan la ejecución de IIRSA y contribuyen a promover la inversión privada. Este comité también tiene la función de difundir la información e incentivar la participación de la sociedad civil.

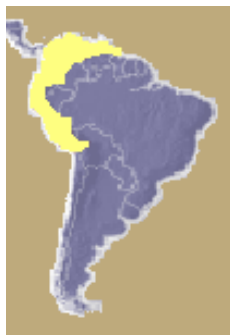
3.- Grupos Técnicos Ejecutivos: Compuestos por funcionarios públicos y expertos designados por los gobiernos sudamericanos y tiene presencia en cada eje de integración.

Es algo contradictorio de que habiendo un comité encargado de la difusión de la información pero que todavía no se concrete una estrategia clara y amplia de la información y no se haya realizado una consulta previa a la sociedad civil en general. Lo que nos demuestra que no existe voluntad política para crear escenarios de debate con la sociedad civil sobre estos temas.

## ¿Cuáles son los Ejes geográficos que lo componen a IIRSA?

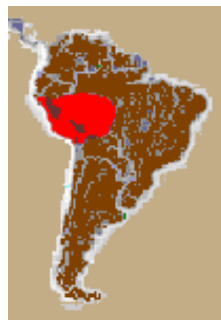
Para hacerlo realidad a la IIRSA, la primera medida fue dividir geográficamente a Sudamérica a través de 10 ejes y estos son:

1. Eje Andino (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela)



2. Eje Andino del Sur (Chile, Bolivia y Argentina)

3. Eje del Amazonas (Colombia, Ecuador, Perú, Brasil)



4. Eje del Escudo Guayanés (Venezuela-Brasil,-Guyana-Surinam)

5. Eje Perú-Brasil-Bolivia

6. Eje Interoceánico Central (Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Perú)

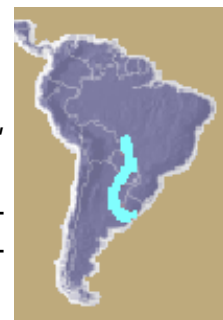


7. Eje de Capricornio (Chile, Argentina, Paraguay, Brasil)

8. Eje del Sur (Argentina, Chile)

9. Eje MERCOSUR- Chile (Chile, Argentina, Uruguay, Brasil)

10. Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná (Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay y Bolivia).



Estos ejes constituyen áreas específicas porque han sido divididas de manera intencional y por dos razones: La primera vinculada con el tránsito de la materia prima y la segunda por el control de áreas estratégicas para la extracción de los recursos naturales.

## ¿De qué integración hablamos con la IIRSA?



La integración de IIRSA, se refiere a la ejecución de obras en las áreas de medios de transporte para las materias primas y mercancías como ser: Puertos marítimos, canales de agua, ferrocarriles, carreteras; de mercados energéticos (hidrocarburos, minerales y electricidad) que alimentan los sistemas de producción (plantas nucleares, termoeléctricas, hidroeléctricas, tendidos de interconexión eléctrica, gasoductos y oleoductos); de agua para las actividades productivas (represas, acueductos, sistemas de bombeo y de telecomunicaciones

(fibra óptica y centros de comunicación) que integren tanto el mercado interno y como el externo.

Se habla de integración mediante infraestructura pero hay muchos tipos de infraestructura como ser infraestructura social (hospitales, escuelas); de medio ambiente (parques, áreas protegidas) y que no son mencionados dentro de IIRSA sino de lo único que está interesado es de la infraestructura económica.

Esto quiere decir que son proyectos que tienen una visión global de la región sin considerar las prioridades y carencias de los países y también reafirma la condición de los países Sudamericanos de exportadores de materia prima.

## ¿A quién le interesa que se ejecute el plan IIRSA?

Muchas empresas transnacionales y los empresarios privados han mostrado siempre interés en invertir en la región, pero el objetivo principal que los mantiene no es el desarrollo de los pueblos sino la extracción de las riquezas incalculables de petróleo, reservas de gas y de agua, productos agrícolas, pecuarios y recursos biogenéticos, entre otros.

Estos, son apoyados por las élites locales que continúan vendiendo los recursos naturales con poco o nada de valor agregado (es decir que no les interesa desarrollar tecnología para transformar la materia prima en el país y luego exportar al mercado externo). Existen algunas personas que actualmente quieren utilizar la justa reivindicación por autonomías para generar las garantías para que las empresas transnacionales exploten irracionalmente nuestros recursos naturales. Por ello es importante frenar a quie-

nes ven en las autonomías la manera de alcanzar sus aspiraciones de entreguismo a las empresas transnacionales, sin tener en cuenta todas las necesidades que tenemos en nuestros pueblos y lo importante que es que nos desarrollemos a través de la administración directa de nuestros recursos naturales de manera sustentable.



## Lista completa de proyectos IIRSA que pasarán por Bolivia



Se tiene proyectado en Bolivia 56 proyectos de los cuales en su mayoría son proyectos transfronterizos. Estos proyectos requieren una inversión de cerca de \$us 7.800 millones y forman parte de los ejes de integración: Andino, Andino del Sur, Interoceánico Central, Perú-Brasil-Bolivia y de la Hidrovía Paraguay-Paraná.

1. Armonización regulatoria gasífera, eléctrica y petrolera.
2. Cableado de fibra óptica para telecomunicaciones en redes de transmisión.
3. Carretera Cobija-El Chorro-Riberalta (Carretera Cobija-Riberalta)
4. Carretera Concepción-San Matías
5. Carretera Oruro-Pisiga (Proyecto Toledo-Pisiga mas el tramo Oruro-Toledo)
6. Carretera Yucumo -Trinidad
7. CEBAF Desaguadero (Centros Binacionales de Atención Fronteriza)
8. Cobija-Extrema (carretera Cobija-Extrema)
9. Concesión ferrocarril/carretera Motacucito-Puerto Busch con operación Portuaria
10. Conexión Ferroviaria Puno –El Alto

11. Conexión Ferroviaria Puno – La Paz
12. Proyecto Ancla: Carretera Guayamerín – Riberalta-Yucumo-La Paz/Puente Binacional Guayamerín-Guja Mirín (proyecto Ancla: Carretera Guayamerín-Riberalta-Yucumo-La Paz/Puente Binacional Guayamerín-Guja Mirín)
13. Construcción carretera Cañada Oruro-Villamontes-Tarija-Estación Abaroa
14. Corredor vial de Integración Bolivia-Argentina
15. Corredor vial de Integración Bolivia-Chile
16. Corredor vial de Integración Bolivia-Paraguay
17. Corredor vial de Integración Bolivia-Perú
18. Culminación de pavimento Potosí-Tarija
19. Eje de la hidrovía Paraguay-Paraná
20. El corredor vial de integración Bolivia-Brasil (construcción carretera Santa Cruz-Pailón-San José-Puerto Suárez)
21. Estudio de sostenibilidad para la iniciativa IIRSA
22. Ferrovía Aiquile-Santa Cruz
23. Gasoducto Bolivia/Brasil
24. Gasoducto Noreste Argentino y anillo energético (gasoducto sudamericano)
25. Gasoducto Transredes
26. Hidroeléctrica binacional Bolivia-Brasil
27. Hidroeléctrica Cachuela-Esperanza (Río Madre de Dios)
28. Hidrovía Ichilo-Mamoré
29. Hidrovía Madre de Dios y puerto fluvial
30. Instalación de fibra óptica a lo largo de la carretera Pailón – Puerto Suárez (Instalación de fibra óptica a lo largo de la carretera)
31. Mejoramiento carretera Santa Cruz-Villamontes
32. Navegación del Río Beni
33. Paso de Frontera Bolivia – Perú (externa)

(Continúa en la página 8)



(Viene de la página 7)

34. Paso de la frontera Bolivia – Argentina
35. Paso de frontera Infante Rivarola -Cañada Oruro
36. Paso de frontera Ollague – Estación Abaroa
37. Paso de frontera Pisiga – Colchane (paso de Frontera)
38. Paso de frontera Puerto Suárez – Corumbá
39. Paso de frontera San Matías – Porto Limao
40. Paso fronterizo Basiléa – Cobija
41. Pavimentación Carretera Antigua Santa Cruz – Cochabamba
42. Pavimentación Porto Limao – San Matías
43. Pavimentación Potosí –Tupiza –Villazón
44. Pavimentación puente Banegas – Okinagua
45. Programa vial del corredor norte (tramo Río Branco /La Paz, La Paz-Caranavi)
46. Proyecto Ancla – Construcción puente Binacional Salvador Maza-Yacuiba y Centro de fron-

tera

47. Proyecto Ancla: Construcción carretera – Pailón –San José –Puerto Suárez
48. Proyecto Ancla: Navegación del Río Madeira entre Porto Velho y Guayamerín
49. Proyecto Ancla: Rehabilitación tramo El Sillar
50. Proyecto complementario: Carretera Abapó – Camiri (Conexión Santa Cruz –Yacuiba)
51. Proyecto de integración de la carretera del sur
52. Proyecto gasífero –Termoeléctrico Bolivia – Paraguay
53. Prueba Dos : Gasoducto Sudeste con Secciones divididas
54. Puente Banegas
55. Rehabilitación Puente de la Amistad (Puente Eisenhower)
56. Tercer programa de apoyo al sector transporte.

## Impactos Socioambientales que provocan la puesta en marcha de los megaproyectos de IIRSA

- Atravesan Áreas Protegidas (ANMI San Matías y Otuquis) y el Bosque Seco Chiquitano, atentando contra la biodiversidad de la región.
- Cambian el curso de ríos, el hábitat de los animales y microclimas.
- Contaminan el agua.
- Deforestan los bosques
- Extraen los recursos naturales de las zonas
- Incitan el tráfico de tierras
- Desestructuran y desintegran los sistemas sociales y económicos
- Provocan la pérdida de la diversidad biológica de la región.
- Causan un incremento de la deuda externa
- Existe poco acceso a información sobre los proyectos

Elaborado por: PROBIOMA  
Directores: Miguel Ángel Crespo  
Rosa Virginia Suárez  
Redactado por: Sara Crespo S.  
Fátima Rocha  
Ramiro Escalera  
Con el apoyo de: CRS

Oficina Central  
Barrio Equipetrol calle Córdoba 7 Este # 29. Santa Cruz de la Sierra.  
Teléfono: 343 - 1332 Fax: 343 - 2098  
Casilla 6022. Email: [probioma@probioma.org.bo](mailto:probioma@probioma.org.bo)  
[www.probioma.org.bo](http://www.probioma.org.bo)  
[www.sicbioma@probioma.org.bo](http://www.sicbioma@probioma.org.bo)